



## **ВВЕДЕНИЕ**

Административное право - это правовая отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие в процессе осуществления и реализации исполнительной власти в РФ.

Как совокупность правовых норм, административное право является крупнейшей отраслью права в Российском законодательстве. Источники административного права - нормативно-правовые акты различных государственных органов, в которых содержатся административно-правовые нормы.

Актуальность исследования данного эссе обусловлена тем, что административно-правовые нормы очень объемны, поскольку, затрагивают множество различных общественных отношений, поэтому эти нормы административного права должны быть систематизированы и регламентированы.

Цель работы - раскрыть понятия и определения нормативных актов как источников административного права, их характеристика, раскрыть между ними связи, рассмотреть возможные пути усовершенствования административного законодательства РФ.

### **Основная часть.**

К источникам административного права относятся те нормативно-правовые акты органов государственной власти и государственного управления, которые содержат нормы административного права, например, Кодекс об административных правонарушениях или Положение о конкретном ведомстве. В последнем определяется компетенция данного органа по руководству отраслью. К источникам административного права не относят правовые акты ненормативного характера. Обширность, многообразие отношений предмета административно-правового регулирования влекут за собой большое число нормативных актов.

Вследствие этого является полезной их классификация, в особенности по признакам правовых свойств, а также форм правовых нормативных актов.

Правовые свойства нормативных правовых актов, как известно, неодинаковы. Различаются акты с высшими юридическими свойствами (законы), подзаконные акты – нормативно-правовые акты самой различной субординации (акты управления), конкретизирующие законы др.

Различают как чисто административные правовые источники, так и “смешанные” - многоотраслевые, в которых одновременно присутствуют нормы различных отраслей права (например, административного и гражданского, административного и уголовного и т.п.).

В зависимости от того, кем приняты те или иные законодательные и нормативно правовые акты, т.е – по юридической силе источники административного права можно разделить на несколько групп:

- Акты, принятые на основе референдумов и акты законодательных органов;
- акты Президента Российской Федерации;
- акты государственной администрации;
- акты муниципальных органов;
- публичные договоры;
- акты правосудия;
- административные обыкновения.

I. В первой группе источников можно различать:

1. Федеральные законы и иные нормативные акты Федерального Собрания Российской Федерации и Верховного Совета РСФСР:

а) Конституция Российской Федерации;

б) федеральные конституционные законы (О Правительстве Российской Федерации, об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации и др.);

в) федеральные законы и законы РСФСР (Основы законодательства, кодексы и др.);

г) декларации, положения, акты об амнистии и другие акты Верховного Совета РСФСР, палат Федерального собрания Российской Федерации.

## 2. Законодательные акты субъектов Федерации:

- а) конституции, уставы субъектов Федерации;
- б) законы субъектов Федерации.

II .Вторая группа - акты Президента Российской Федерации (указы и распоряжения). Поскольку Конституция Российской Федерации не отнесла Президента ни к одной из трех ветвей власти, Президент и его акты занимают особое место в правовой системе России. Акты Президента - важнейший источник административного права.

III. Третья группа - акты государственной администрации - самая многочисленная как по количеству актов, так и по их источникам группа.

### 1. Административные акты федеральных органов и организаций:

- а) постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
- б) постановления, приказы, инструкции министерств и других центральных федеральных органов специальной компетенции;
- в) приказы, постановления, инструкции, распоряжения и другие акты территориальных федеральных органов исполнительной власти; приказы, инструкции администраций государственных федеральных учреждений, предприятий, вооруженных формирований;
- г) акты руководителей аппаратов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и др.;
- д) акты Банка Российской Федерации

### 2. Административные акты субъектов Федерации:

- а) указы, постановления и другие акты глав исполнительной власти субъектов Федерации (президентов, губернаторов, мэров, глав администраций);
- б) постановления и распоряжения правительств субъектов Федерации;
- в) приказы, постановления центральных органов специальной компетенции субъектов Федерации;

г) приказы, постановления местных органов государственной власти субъектов Федерации (например, префектов в Москве);

д) приказы, инструкции администраций, государственных предприятий, учреждений субъектов Федерации.

IV. Любые нормы права, регулирующие вопросы административного принуждения, являются административными. И если такие нормы принимаются решениями муниципальных органов, эти акты становятся источниками отраслевых норм.

V. Правовая роль публичных договоров, содержащих нормы административного права в России достаточно велика. Существуют четыре вида публичных договоров:

1. Международные договоры.

В ч. 4 ст. 15 Конституции России сказано: "Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора". Конечно, правительство, министерство не вправе заключать с органами зарубежных государств договоры, которые противоречат законам Российской Федерации.

2. Федеративные договоры – договоры между Российской Федерацией и ее субъектами.

3. Административные договоры. Нормы административного права имеются в договорах федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Федерации, только между федеральными органами, только между органами субъектов Федерации, между государственными органами и муниципальными и т. д.

4. Нормативными общефедеральными являются соглашения между общефедеральными объединениями профсоюзов, работодателей и Правительством России, а также аналогичные трехсторонние соглашения, заключаемые на уровне субъектов Федерации между профсоюзами, предпринимателями и администрациями субъектов Федерации.

VI. Акты правосудия все чаще становятся источниками административного права.

Известно, что нормативными являются не только те акты, которые содержат новую норму права, но и те, которые отменяют, изменяют старую.

В США, Великобритании, Франции и во многих других зарубежных странах суды стали главными творцами современного административного права. Такое явление было вызвано тем, что они первыми столкнулись с недостаточным, а нередко просто с неясным и противоречивым законодательным регулированием административной деятельности и начали активно формулировать процессуальные и даже материальные нормы административного права.

В России акты правосудия не считаются правовыми прецедентами. И существующие суды осуществляют нормотворчество путем признания действующих норм несоответствующими нормам, имеющим более высокую юридическую силу. Существуют два вида актов правосудия как источников права:

1. Акты судов общей компетенции (в том числе и военных) и арбитражных судов, которые могут признать не соответствующими закону или решениям вышестоящих органов подзаконные акты вплоть до постановлений Правительства России.

2. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных (уставных) судов субъектов Федерации. Конституционный Суд РФ рассматривает вопросы о соответствии Конституции России и федеральных законов, указов Президента, актов Правительства РФ и ряда других актов, названных в ст. 125 Конституции Российской Федерации. Акты, их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

VII. Административные обыкновения в наше время в России, во-первых, существуют как правила деятельности в отдельных государственных организациях, это локальные нормы. Во-вторых, они нормативно нигде не закреплены, являются сложившимися в конкретных организациях обычаями (неформальными нормами) деятельности (например, распределения дел между служащими, существующими процедурами визирования документов и т. д.). В-третьих, они субъективны, в том смысле, что используются, если их признает руководитель организации или пока их не закрепят в актах субъектов власти.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В заключении следует отметить, что административное право - частица нашего общества. Все здесь взаимосвязано и постоянно взаимодействует. Спектр деятельности административного права очень широк, поэтому и его роль и значение для регулирования общественных отношений тоже велико.

Административное право - есть совокупность норм, регулирующих государственную деятельность в области внутреннего управления и вытекающие из этой деятельности юридические отношения между властью и гражданами, а источники административного права – это та самая основа, на которой все эти отношения строятся и развиваются.

И как обобщение ко всему изложенному в данной курсовой работе, хочется перечислить основные источники административного права. В первую очередь, главным источником являются законы, обладающие наивысшей юридической силой и обобщенно регулирующие наиболее значимые административно - правовые отношения. Указы Президента Российской Федерации, касающиеся вопросов организации государственного управления и других вопросов, отнесенных к предмету административного права. Решения местных представительных органов по вопросам местного управления, охраны порядка и другим, отнесенным к компетенции этих органов и прописанных законодательством. Акты управления составляют следующую весьма значительную группу источников административного права. Акты управления нормативного характера, в соответствии с принципом Конституции (статья 55), могут распространяться на подчиненные органу предприятия и учреждения, и ни в коем случае не должны затрагивать прав граждан и их обязанностей. В Конституции (статья 56) предусмотрен единственный случай, когда права и обязанности граждан могут устанавливаться органами управления (установление чрезвычайного положения).